

ВВЕДЕНИЕ

В центре внимания исследования находится один из аспектов истории российского общества – региональный административный аппарат полиции.

Работа полиции с самого своего зарождения руководствовалась законодательством Российской империи. Основанием для учреждения в 1799 г. в Тверской губернии полицейского управления стали «Учреждение для управлений губернией» 1775 г. и «Устав благочиния» 1782 г. Теперь полиция разделялась на городскую и сельскую (земскую). Во главе городской полиции был поставлен полицмейстер, в уездном городе полиция подчинялась городничему, а сельскую полицию возглавлял избираемый из среды местного дворянства капитан-исправник.

Реорганизации полиция подвергалась уже в правление императора Александра I которым, в 1803 г., был издан указ «О средствах к исправлению полиции в городах». Он стал основным нормативным актом, определявшим устройство и компетенцию городских полицейских учреждений. Нехватка квалифицированных служащих полиции вызвало появление в 1816 г. указа «обязывающего Министерство полиции на основании Положения «О средствах к исправлению полиции в городах» от 1803 г. пересматривать полицейские штаты городов, подбирать на службу в полицию достойных чиновников, контролировать правильность и целесообразность разделения городов на полицейские части и кварталы»¹.

Следующим законодательным актом стало «Положение о земской полиции» от 1 июля 1837 г. Инициатором его принятия был министр МВД Д. Н. Блудов, а утвердил император Николай I. Этим положением регулировалось взаимодействие полиции с другими административными учреждениями губернии. Теперь уезд стал подразделяться на станы, во главе которых стояли становые приставы, в чьем подчинении находились из-

¹ Полиция и милиция России: страницы истории. М., 1995. С. 27.

бираемые крестьянами или назначаемых помещиком сотские и десятские. Основной задачей сельской полиции являлось «охранение общественного спокойствия, благочиния, усмирение всякого действия, противного верноподданническому долгу и послушанию»². Делами земской (сельской) полиции ведал уездный земский суд. Должности земского исправника и неперемennого заседателя земского суда были выборными от дворян и только утверждались губернатором, тогда как становые приставы назначались правительством.

Среди реформ императора Александра II коренным образом изменивших жизнь страны была и реформа полиции. Её деятельность стала регулироваться «Временными правилами об устройстве полиции в городах и уездах губернии, по общему учреждению управляемых» от 25 декабря 1862 г. Были образованы уездные полицейские управления, включавшие в себя старые органы управления полицией (городническое правление и уездный земский суд) возглавляемые исправниками и подотчетные губернатору и губернскому правлению. Законодательством утверждались штаты губернской полиции, чины установленные для занятия определённой полицейской должности, униформа, а так же размер содержания (жалования, столовых и квартирных денег). В 1889 г. из структуры полицейского управления был устранен выборный элемент – неперемennые и сельские заседатели.

Модернизация экономики России на рубеже XIX – XX вв. потребовала и усложнение системы полицейского надзора: была учреждена фабрично-заводская полиция (1898), введена полицейская стража (1903), основаны губернские сыскные отделения (1908). Дополнительные указания для служащих полиции определялись должностными инструкциями МВД («Инструкция околоточным надзирателям» 1867 г.; «Инструкция полицейским урядникам» 1878 г. и др.). Сложившаяся в результате реформы структура полиции, в общих чертах, просуществовала до марта 1917 г.

² Борисов А.В. Полиция России накануне реформ 60-х г. XIX в. // История полиции России. Вып. 2. М., 1992. С. 43.

Хронологические рамки исследования определены с 1837 г., с момента проведения полицейской реформы императором Николаем I положившей начало профессионализации деятельности полиции и до революционных потрясений 1917 года, когда решением Временного правительства органы полиции и жандармерии были ликвидированы.

Большое внимание исследователем было уделено изучению фондов Государственного архива Тверской области (ГАТО). В фондах Тверского губернского правления и уездных полицейских управлений сохранились формулярные списки и аттестаты служащих полиции с середины XIX до начала XX вв.

Формулярные списки заводились на всех поступающих на государственную службу и отражали биографические сведения о чиновнике, его семейном положении, карьерных перемещениях, поощрениях и взысканиях. Следует отметить и то, что в официальных документах никогда не указывалась национальность чиновника, а только его вероисповедание. И хотя большинство чиновников придерживалось официального православия, но в полиции служили и приверженцы иных христианских конфессий. Причиной этого было отсутствие достаточно квалифицированных чиновников для замещения служебных вакансий. С этой проблемой связаны и территориальные (вертикальные и горизонтальные) перемещения служащих полиции. Новые назначения чаще всего диктовались интересами службы и лишь затем учитывались ходатайства чиновников желающих занять определённую должность.

Аттестаты о службе выдавались на руки служащим полиции при их увольнении в отставку и служили основанием для нового поступления на государственную службу. Следует учитывать, что чиновник мог поступать на службу в другом регионе страны и по иному ведомству.

С конца XIX в. деятельность служащих полиции стала обсуждаться на страницах тверской периодической печати. При изучении региональной прессы необходимо учитывать не только общественно-политическую обстановку в стране, но и идеологическую платформу редакции, накладывающую отпечаток на тональность публикации. Так, если «Тверские

губернские ведомости» публиковали только официальную информацию о принятии на службу, перемещениях, награждениях и пр., то частная пресса («Тверская газета», «Тверской вестник», «Тверское Поволжье» и др.) широко публиковала сведения о неофициальной стороне губернской жизни.

В отделе редких книг библиотеки Тверского государственного университета хранятся памятные книжки и адрес-календари Тверской губернии со второй половины XIX века до 1916 г., в которых приведены данные о лицах служивших в полицейских управлениях. К недостаткам этого источника информации относится то, что в нём не отражались изменения в карьере чиновника, происходившие после опубликования адрес-календаря. Проследить перемещения и награждения чиновников, перешедших на службу в другие регионы Российской империи, удалось благодаря официальным сведениям публиковавшимся в газете «Правительственный вестник» и журнале «Вестник полиции».

По метрическим книгам Тверской духовной консистории можно установить точные даты рождения как самого чиновника, так и членов его семьи, время вступления в брак, дату и причину смерти, а также место захоронения. Порой только благодаря метрическим книгам удалось установить биографические данные чинов полиции, так как в документах делопроизводства всегда на первом месте фигурировала должность, затем социальный статус и лишь потом фамилия, и крайне редко, имя и отчество полицейского чиновника. Это связано с тем, что служащий полиции не рассматривался как личность со своими потребностями и проблемами, а только как инструмент административного управления, легко заменяемый в случае необходимости.

Также в исследовании использовался справочник М.П. Чернявского «Генеалогия господ дворян, внесенных в родословную книгу Тверской губернии с 1787 по 1869 год» по которому можно систематизировать сведения о семейном положении служащих дворян.

Отдельного упоминания заслуживают базы данных, размещённые в Интернете. Так на сайте «Тверская усадьба» при-

водятся сведения о владельцах недвижимости в Тверской губернии. Сопоставление с ними уже известных нам фамилий чиновников позволяет выявить владельцев земельной собственности. База данных участников Белого движения созданная доктором исторических наук С.В. Волковым позволяет проследить как сложилась судьба чинов полиции примкнувших к сопротивлению большевизму. А база данных общества «Мемориал» позволяет установить судьбу как бывших служащих полиции, так и их потомков, ставших жертвами политических репрессий в СССР.

На основе этих источников и был создан справочник чинов полиции Тверской губернии. Возвратить современникам имена служащих органов правопорядка Тверской губернии и составляет цель этого издания. В справочник включены лица занимавшие в изучаемый период должности в аппарате полиции Тверской губернии. В новом издании расширены хронологические рамки исследования, внесены значительные изменения и дополнения, а также устранены неизбежные, при большом объёме информации, но досадные неточности и опiski.